

**37. INSTEMMEN MET DE REDACTIE VAN HET VERSLAG VAN HET SCHEPENCOLLEGE  
BETREFFENDE DE KEUZE VOOR EEN AGB**

Het College  
Verantwoording

Het college van burgemeester en schepenen moet instemmen met de redactie van het verslag van het schepencollege betreffende de keuze voor een AGB. Na deze instemming kan dit verslag voorgelegd worden aan de gemeenteraad in het kader van het aannemen van de statuten van het AGB en dus de oprichting van het AGB.

Stemmen  
BESLUIT

Met eenparigheid van stemmen

Artikel 1

Het college van burgemeester en schepenen stemt in met de redactie van het verslag van het schepencollege betreffende de keuze voor een AGB:

Artikel 232 Gemeentedecreet:

*“Een autonoom gemeentebedrijf wordt opgericht bij gemeenteraadsbeslissing op grond van*

een door het college van burgemeester en schepenen opgemaakt verslag. In dat verslag worden de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar afgewogen en wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de gemeente niet dezelfde voordelen kan bieden. De oprichtingsbeslissing stelt de statuten van het autonoom gemeentebedrijf vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het autonoom gemeentebedrijf rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing".

De oprichting van een autonoom gemeentebedrijf door de gemeenteraad is een belangrijke beslissing. De oprichting betekent immers een overdracht van bevoegdheid voor de beleidsuitvoerende taken waarvoor het autonoom gemeentebedrijf wordt opgericht. Om die beslissing weloverwogen te kunnen nemen stelt artikel 232 van het gemeentedecreet dat de oprichtingsbeslissing door de gemeenteraad gebeurt op grond van een door het college van burgemeester en schepenen opgemaakt verslag waarin de voor-en nadelen van externe verzelfstandiging worden afgewogen en waarbij aangetoond wordt dat beheer binnen de gemeente niet dezelfde voordelen kan bieden.

Middels de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf wil de gemeente Assenede gebruik maken van de bedrijfsmatige aansturing en organisatie eigen aan een autonoom gemeentebedrijf. Het autonoom gemeentebedrijf zal de naam Autonoom Gemeentebedrijf Assenede dragen en heeft de exploitatie van sport-, cultuur-en zaalinstructuren tot doel. Voorvermelde bedrijfsmatige aansturing en organisatie moeten leiden tot een verhoogde efficiëntie in de aanwending van de financiële middelen alsook in een soepelere werking (met snelle besluitvorming) van deze infrastructuren.

In een eerste fase zullen enkel de exploitatierechten op de nieuw opgerichte sporthal overgeheveld worden naar het autonoom gemeentebedrijf Assenede. In een latere fase kunnen ook de exploitatierechten op bepaalde andere (culturele) infrastructuren overgeheveld worden naar dit autonoom gemeentebedrijf.

Voordelen van externe verzelfstandiging

• *Samenwerkingsvoordelen*

Middels de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf kunnen gemakkelijker samenwerkingsverbanden opgezet worden met derde partijen. Op die manier kan vlugger en soepeler succesvol ingespeeld worden op nieuwe marktontwikkelingen.

Nauwe samenwerking met sportverenigingen en de scholen moet het autonoom gemeentebedrijf Assenede dan ook in staat stellen om het sportaanbod te versterken. Het autonoom gemeentebedrijf kan overeenkomstig het Gemeentedecreet tevens andere rechtspersonen oprichten of erin deelnemen. Dergelijke filialen zijn tevens een ideaal instrument om een samenwerking aan te gaan met de privé-sector.

• *Organisatie voordelen*

Het komt de gemeenteraad toe om voor bepaalde dossiers de voorwaarden en de gunningswijze vast te stellen. Zoals in de meeste gemeenten vergadert de gemeenteraad in Assenede slechts éénmaal per maand. Dit vergaderritme sluit soms een snelle besluitvorming uit.

Daarnaast speelt ook de agenda van het College van Burgemeester en Schepenen een belangrijke rol. Gemiddeld bevat een wekelijkse agenda van het college heel wat punten afkomstig van de diverse diensten van de gemeente. Deze dienen allemaal afgewerkt te worden op een aantal uur.

Door de beleidsuitvoerende taken op sportief vlak toe te vertrouwen aan het autonoom gemeentebedrijf Assenede kan het autonoom gemeentebedrijf dieper ingaan op deze taken dan dat dit nu het geval is. Bovendien kan een vlottere besluitvorming en werking bekomen worden.

Het autonoom gemeentebedrijf Assenede zal samen met het College via het instrument van de beheersovereenkomst deze strategische doelstellingen omzetten in operationele doelstellingen. De Raad van Bestuur van het autonoom gemeentebedrijf zal vervolgens in volle onafhankelijkheid deze operationele doelstellingen ten uitvoer moeten brengen. Het directiecomité zal hierin het orgaan van het autonoom gemeentebedrijf worden dat door middel van verleende delegaties door de Raad van Bestuur snel en flexibel kan optreden. Verder is de besluitvorming in een autonoom gemeentebedrijf niet openbaar, zodat bepaalde belangrijke beslissingen langer vertrouwelijk kunnen worden gehouden. Op die manier kunnen belangen en kansen beter worden gevrijwaard.

Tenslotte kan een autonoom gemeentebedrijf interne of externe deskundigen betrekken in het bestuur om het professionalisme te verhogen.



10 02 en (1994) 1 - 1994/01/10 11:00:00

- *Financiële voordelen*

Het is voor de gemeente Assenede financieel interessant om een autonoom gemeentebedrijf op te richten. Middels de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf voor de exploitatie van de nieuwe sporthal kan de volledige btw op de oprichting van het gebouw en de meeste btw over de lopende exploitatiekosten worden gerecupereerd. Deze significante btw-besparing kan de gemeente niet realiseren wanneer zij de nieuwe sporthal exploiteert. Bijgevolg kan middels de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf met dezelfde financiële middelen 21% meer worden geïnvesteerd.

De bedoeling van het autonoom gemeentebedrijf Assenede is om rationeel om te springen met deze beschikbare financiële middelen.

- *Transparantie voordelen*

Door het oprichten van een autonoom gemeentebedrijf verkrijgt men een duidelijke scheiding tussen het beleid en de uitvoering.

Verzelfstandigen middels een autonoom gemeentebedrijf leidt tot een meer doorzichtige taakverdeling waarbij de gemeente ontlast wordt van detailzaken.

De gescheiden boekhouding resulteert in de duidelijke afbakening van de verantwoordelijkheid van het autonoom gemeentebedrijf. Verder kunnen prestaties nauwgezet worden gemeten en kunnen financiële middelen ter beschikking worden gesteld in functie van de bijdrage aan het beleid.

- *Efficiëntie voordelen*

De oprichting van een autonoom gemeentebedrijf voor de uitbating van de sporthal resulteert in een doordachter beleid dat dwingt tot een expliciete en zorgvuldige afweging van de middelen die nodig zijn bij de uitvoering van de opgelegde taken. Dit leidt tot een verhoogd kostenbewustzijn.

- *Marktvoordelen*

Middels de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf voor de uitbating van de nieuwe sporthal wenst de gemeente Assenede meer inwoners aan te zetten tot sportbeoefening. Tevens wil de gemeente Assenede deze sportbeoefenaars adequater bedienen.

Om bovenvermelde ambities van de gemeente te realiseren wenst de gemeente een autonoom gemeentebedrijf op te richten voor de uitbating van de nieuwe sporthal teneinde een gerichte invulling te kunnen geven aan het sportaanbod.

Aan de hand van een bedrijfsmatige benadering zal getracht worden de benuttingsgraad van de sportinfrastructuur structureel te verhogen. In dat verband zal getracht worden in het autonoom gemeentebedrijf Assenede om meer en nieuwe gebruikersgroepen aan te trekken. Tevens zal nagedacht worden over hoe en met welke (nieuwe) sportinitiatieven men de bevolking in Assenede kan stimuleren tot sportbeoefening. Verder zal in detail worden onderzocht over hoe men zich in-de markt wil positioneren.

Deze bedrijfsmatige aansturing voorkomt dat mogelijke nieuwe markten worden ontlopen. Door op afstand van de overheid te opereren kan het autonoom gemeentebedrijf eventueel een imago verbetering tot stand brengen voor haar sportinfrastructuur. In een autonoom gemeentebedrijf kan tevens een noodzakelijke sector focus worden ontwikkeld.

Het autonoom gemeentebedrijf Assenede zal haar tarieven marktconform afstemmen. Daarnaast stimuleert de marktwerking het competitief gedrag van het publieke ondernemerschap op niet prijsaspecten. Ten behoeve van de markt zal het autonoom gemeentebedrijf meer gericht zijn op het aanboren van nieuwe marktsegmenten en doelgroepen, de eliminatie van mindere waardevolle producten/diensten en de ontwikkeling van nieuwe producten/diensten, het verbeteren van processen om producten/diensten te genereren en de marketing van producten/diensten. Dit verhoogt de efficiëntie en bewaakt de kwaliteit en toegankelijkheid van de sportinfrastructuur.

Het marktrisico van het autonoom gemeentebedrijf kan worden verzacht wanneer de gemeente Assenede garanties biedt als klant of middels tussenkomsten als derde betaler. Doordat het autonoom gemeentebedrijf Assenede dicht aansluit bij haar externe omgeving kan zij klantgericht opereren. Het autonoom gemeentebedrijf Assenede positioneert zich dichterbij de markt en kan als een platform voor overleg tussen overheid en markt fungeren en levert zo een draagvlak op voor het uitbrengen van beleidsadviezen. Zo draagt het autonoom gemeentebedrijf bij aan het maatschappelijk draagvlak voor het beleid en de effectiviteit ervan.

Nadelen van externe verzelfstandiging

Het belangrijkste nadeel van een autonoom gemeentebedrijf is volgens sommigen het democratisch deficit. Men voert aan dat de gemeenteraad en het College na de oprichting



geen rechtstreekse politieke zeggenschap meer hebben. Het Gemeentedecreet heeft echter voldoende veiligheden ingebouwd opdat het College en de Raad ten volle hun rol kunnen blijven spelen. De gemeenteraad is bevoegd voor alle fundamentele beslissingen omtrent het autonoom gemeentebedrijf (oprichting, benoeming bestuurders, statutenwijziging, ontbinding). Het College staat in voor de onderhandelingen met de Raad van Bestuur van het autonoom gemeentebedrijf om tot een beheersovereenkomst te komen. Samengevat dient het autonoom gemeentebedrijf gezien te worden als een ver doorgedreven vorm van budgethouderschap.

De budgethouder krijgt de toegekende bevoegdheid tot beheer van een budget dat taakstellend is. De budgethouder is verantwoordelijk voor het aangaan van de nodige verbintenissen met het oog op de verwezenlijking van de geformuleerde doelstellingen. Dit zal ook het geval zijn voor het autonoom gemeentebedrijf. In de statuten en de beheersovereenkomst zullen de te bereiken doelstellingen door de gemeenteraad duidelijk worden geformuleerd.

Na afloop (bij het voorleggen van de jaarrekening) kan de gemeenteraad de Raad van Bestuur evalueren omtrent de vooropgestelde doelstellingen.

Een echt nadeel van een autonoom gemeentebedrijf is ons inziens het feit dat het autonoom gemeentebedrijf onderhevig is aan de vennootschapsbelasting. De gemeente zelf is niet onderhevig aan de vennootschapsbelasting waardoor eventuele winsten rechtstreeks ten goede komen van de gemeentekas.

Een ander mogelijk nadeel van de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf is ons inziens de extra kost die een administratie met zich meebrengt. Gezien het autonoom gemeentebedrijf een van de gemeente gescheiden rechtspersoon is, zal ook de administratie volledig gescheiden moeten zijn. Zo zal het autonoom gemeentebedrijf een aparte boekhouding moeten voeren, een eigen personeelsadministratie en eigen procedures inzake overheidsopdrachten voeren.

#### Besluit

Overwegende dat de nadelen niet opwegen tegen de voordelen, vindt het gemeentebestuur van Assenede dat de nieuwe sporthal moet beheerd worden door een autonoom gemeentebedrijf.

Daarom zal het gemeentebestuur op 29-01-2009 overgaan tot de oprichting van het Autonoom Gemeentebedrijf Assenede.

#### Artikel 2

Dit besluit wordt in het gemeenteraadsdossier betreffende het aannemen van de statuten van het AGB toegevoegd dat voorgelegd wordt aan de gemeenteraad van 29/01/2009.